

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Бахмутської міської ради

«Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами та доповненнями).

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Платниками земельного податку є власники земельних ділянок або постійні землекористувачі (пп. 14.1.72 п. 14.1 ст. 14 Податкового кодексу). Об'єктами оподаткування є, зокрема, земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні (пп. 270.1.1 п. 270.1 ст. 270 Кодексу).

Відповідно до п. 287.1 ст. 287 цього Кодексу плату за землю сплачують власники землі та землекористувачі з дня виникнення права власності або права користування земельною ділянкою.

Таким чином, платниками земельного податку є особи, за якими зареєстровано право власності або користування земельною ділянкою. Право на податкову пільгу виникає виключно у платника земельного податку.

Прийняття рішень про встановлення пільг зі сплати земельного податку, що сплачується на відповідній території, належить до повноважень органів місцевого самоврядування (пп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12, п. 284.1 ст. 284 Податкового кодексу).

Не дозволяється міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (пп. 12.3.7. п. 12.3. ст. 12 Податкового кодексу).

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Податкова пільга - передбачене податковим законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку, сплата ним податку в меншому розмірі. Підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат (пп. 30.1, 30.2 ст. 30 Податкового кодексу).

Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку	У разі не прийняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку	Відхилення, тис.грн.
	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
Земельний податок	42200,0	43818,0	-1618,0

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій Бахмутська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади»

Причина виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про надання пільг щодо земельного податку.

Неприйняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади спричинить:

- зростання видатків бюджетних установ, що фінансуються з різних рівнів бюджетів (державного, міського, районного, обласного) на суму земельного податку - 800 тис.грн.;
- зростання суми дотацій з місцевого бюджету комунальним підприємствам (парки комунальної власності) на суму земельного податку – 700 тис.грн.;
- збільшення податкового навантаження на заклади охорони здоров'я, що є комунальними некомерційними підприємствами – 50 тис.грн. ;
- збільшення навантаження на мешканців громади, які проживають у ОСББ та ЖБК - 60 тис.грн.;
- фізичні особи, які є власники земельних ділянок сільськогосподарського призначення, та з незалежних від них причин, пов'язаних з проведенням на території області антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил, розташуванням інженерних (фортифікаційних) споруд, позбавлені права їх використовувати – 8 тис.грн.

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» очікується, що в бюджет Бахмутської міської ОТГ не надійдуть кошти в сумі 1618 тис.грн. (таблиця 1) разом з тим, у бюджеті Бахмутської МТГ не потрібно буде передбачати видатки на сплату бюджетними установами земельного податку.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян, органів державної влади та місцевого самоврядування.

Враховуючи важливість проблеми, Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради розробляється проєкт рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава (органи державної влади та органи місцевого самоврядування)	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі заклади, установи та організації, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		ні

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Згідно пункту 12.3 статті 12 та пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України міські ради та органи місцевого самоврядування, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України.

А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території то податок сплачується у повному обсязі.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- встановити пільги щодо сплати земельного податку юридичним та фізичним особам;
- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками земельного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд міської ради та не приймати рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської	У такому випадку відповідно до діючого рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бахмутської міської ОТГ»: парки комунальної власності, органи державної влади та органи місцевого

міської ОТГ» у запропонованому вигляді.	самоврядування, органи прокуратури, заклади охорони здоров'я, заклади, установи та організації які повністю фінансується за рахунок державного або місцевих бюджетів, ОСББ та ЖБК, фізичні особи власники земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які позбавлені права їх використовувати повинні будуть 100 відс. земельного податку сплатити до бюджету Бахмутської міської ОТГ. Очікувані надходження до бюджету складуть 1618 тис.грн.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг фізичним та юридичним особам, щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ. Забезпечить фінансову основу самостійності органів державної влади та місцевого самоврядування. Крім того, при визначенні розміру пільг, враховані пропозиції громадян, бюджетних установ різної форми власності, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Витрати отримувачів пільги у сумі 1618 тис.грн. (таблиця 1), за рахунок сплати 100 відс. земельного податку.
Альтернатива 2.	1. Забезпечить дотримання вимог ПКУ, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та отримувачами наданих пільг.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку, передбачене ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку 68 тис.грн. (таблиця 2) Громадяни, мешканці територіальної громади що проживають у ОСМД та ЖБК а також мають у власності земельні ділянки сільськогосподарського призначення та позбавлені права їх використовувати.
Альтернатива 2.	Звільнення від податкового	Звільнення від зайвих витрат

	навантаження на громадян, мешканців Бахмутської міської ОТГ 68 тис.грн. (таблиця 2)	на сплату земельного податку ОСББ та ЖБК та податку за земельні ділянки, які позбавлені права використовувати.
--	---	--

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (отримувачів пільг)

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			малі	у т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць			32	32	32
Питома вага у загальній кількості, %			100,0		100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку, передбачена ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку в сумі 1618 тис.грн. (таблиця 1).
Альтернатива 2.	Встановлення пільг щодо земельного податку для окремих груп платників. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Досконалість відносин між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням земельного податку, оскільки враховані пропозиції окремих груп платників.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ». Звільнення від сплати земельного податку на суму 1618 тис.грн. (таблиця 1). Сумарні витрати отримувачів пільг 1624,5 тис.грн. (додаток 2 до Методики проведення АРВ).

2.4 Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн.
Альтернатива 1. Не прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» у запропонованому вигляді.	1618,0 тис.грн. (таблиця 1,2)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1.	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки земельний податок сплачується платниками відповідно до ПКУ. Очікувані втрати отримувачів пільг складатимуть 1618 тис.грн. (таблиця 1)
Альтернатива 2.	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Таким чином,

	прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків. Очікувана сума вигоди отримувачів пільг 1618 тис.грн. (таблиця 2).
--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	Встановлення пільг для окремих груп платників земельного податку.	Сумарні витрати отримувачів пільг 6,5 тис.грн. (рядок 16 додатку 2 до Методики проведення АРВ).	Прозорість, зрозумілість та доступність у процедурі встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ. Для отримувачів пільг та фізичних осіб можливість нарощувати фінансову стійкість, платоспроможність.
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування.	Податкове та фінансове навантаження на отримувачів пільг. Сумарні витрати на сплату земельного податку 1624,5 тис.грн. (рядок 5 розрахунку сумарних витрат отримувачів пільг додатку 2 до Методики проведення АРВ).	Підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2.	Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проєкту рішення будуть досягнуті у повній мірі. До бюджету ОТГ надійдуть 42200,0 тис.грн. (таблиця 1), а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, фіскальної служби та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1.	У разі неприйняття регуляторного акту,	Зміни до чинного

	отримувачі пільг будуть сплачувати земельний податок за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування. Вказана альтернатива є неприйнятною. До бюджету ОТГ надійдуть 43818,0 тис.грн. (таблиця 1), витрати отримувачів пільг складуть 1618,0 тис.грн. (таблиця 1, 2)	законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ.
--	---	-------------------------------

Таким чином для реалізації обрано Альтернатива 2. «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» у запропонованому вигляді – встановлення економічно - обгрунтованих пільг щодо земельного податку, що забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бахмутської міської ради. Прийняття даного рішення дозволить надавати інформацію контролюючим органам в електронному вигляді для подальшої автоматизації та наповнення інформаційної бази ДПС.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Бахмутської міської ОТГ, аналітичних показників Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області, Головного управління статистики у Донецькій області, власна інформація Фінансового управління Бахмутської міської ради, проведення відкритого обговорення проєкту рішення з мешканцями територіальної громади, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих пільг щодо земельного податку, що будуть діяти на території Бахмутської міської ОТГ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проєкту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та АРВ до нього.

Подання письмових запитів, проведення письмових та усних консультацій із спеціалістами Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області, обговорення розмірів пільг, врахування пропозицій та зауважень до проєкту рішення.

Проведення відкритого обговорення проєкту на Громадській раді з представниками громадськості, мешканцями територіальної громади.

Оприлюднення проєкту рішення разом з АРВ в друкованих засобах масової інформації газеті «Вперед», на офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>, на платформі електронної демократії EDEM «Консультації з громадськістю» для отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню проєкту рішення та АРВ від Державної регуляторної служби України.

Подання проєкту рішення до Донецького територіального відділення Антимонопольного комітету України па перевірку спотворення, або загрози спотворенню конкуренції, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення в друкованих засобах масової інформації газети «Вперед» та офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органів державної влади та місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розміри пільг, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Не обмежений.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Регуляторний акт має не обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість юридичних та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення				
		Розмір пільги, %	Очікуваний обсяг пільг тис.грн.			
			I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1	Сума наданих пільг	100%	404,5	404,5	404,5	404,5
2	Кількість отримувачів пільг на яких поширюватиметься дія акта, один.	Кількість платників 45				

3	Розмір коштів, що витрачатимуться отримувачами пільг пов'язаними з виконанням вимог акту, тис.грн.	1618,0
4	Час, що витрачатиметься отримувачів пільг пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб.	Один суб'єкт господарювання на виконання вимог акту витрачає 1,5 години часу. 1,5 години*36,1грн.= 54,17 грн. 45 * 54,17 грн. = 2437,65 грн. на рік
5	Рівень поінформованості отримувачів пільг з основними положеннями акту 90,2 % Оприлюднені повідомлення, проєкту рішення, АРВ: - на офіційному сайті Бахмутської міської ради; - в друкованому засобі масової інформації газеті «Вперед», тираж 5000 примірників	

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні, аналітичні:

- звітні показники (сума пільг, наданих згідно рішення, кількість отримувачів пільги) Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області;

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до закінчення дії регуляторного акта.

**Начальник Фінансового управління
Бахмутської міської ради**



Дмитро ПІДКУЙКО

Гацкевич Людмила
(06274) 4 04 68
+380955024701